

## **DÉLÉGATION DU SERVICE PUBLIC DE PRODUCTION ET DE DISTRIBUTION DE CHALEUR**

### ***Note de motivation relative au choix du candidat et présentation de l'économie générale du contrat***

Le Conseil Municipal, après avoir consulté le CTP le 12 mai 2009 et la Commission Consultative des Services Publics Locaux le 19 mai 2009, a décidé lors de sa séance du 28 mai 2009 de déléguer le service public relatif à la distribution de chaleur de « Metz Cité ».

La présente note a pour objet de présenter aux membres du Conseil Municipal le choix du cocontractant et l'équilibre général du contrat.

### **I - LA CONSULTATION**

#### **1 - L'organisation de la consultation**

La consultation a été organisée conformément aux articles L.1411-1 et suivants du Code Général des Collectivités Territoriales.

Après parution d'un avis d'appel public à candidature au Journal Officiel de l'Union Européenne, au BOAMP, dans le Moniteur et le Républicain Lorrain, cinq entreprises ont fait acte de candidature : GDF SUEZ, UEM, IDEX, DALKIA et CORIANCE. La Commission de Délégation de Service Public du 9 juillet 2009 a procédé à l'ouverture des plis contenant les candidatures et a demandé qu'une analyse de celles-ci lui soit présentée.

Lors de sa séance du 22 juillet 2009, la Commission de délégation de service public a procédé à l'analyse des candidatures et a dressé la liste des sociétés qui rassemblaient toutes les conditions requises pour être admises à présenter une offre. Il s'agit des sociétés suivantes : GDF SUEZ, UEM, IDEX, DALKIA et CORIANCE.

Le cahier des charges et les documents de la consultation ont été adressés aux 5 concurrents le 23 juillet 2009.

Une visite de site a été organisée le 31 juillet 2009 et une séance de questions-réponses a suivi afin de permettre à l'ensemble des concurrents de pouvoir appréhender physiquement la nature du service délégué et pouvoir poser toutes questions utiles tant sur la procédure que sur le contenu du cahier des charges et des documents de la consultation. Les concurrents avaient jusqu'au 30 septembre 2009 pour remettre leur offre.

Par courriers en date du 8, 26 et 30 septembre les sociétés GDF SUEZ, IDEX et CORIANCE se sont désistées.

La Commission de délégation de service public qui s'est réunie le 5 octobre 2009 a constaté qu'un seul concurrent avait remis une offre : UEM.

La Commission de Délégation de Service Public a émis un avis favorable le 14 octobre 2009 pour engager la libre discussion avec la société ayant remis une offre et qui avait présenté des propositions de qualité méritant d'être approfondies.

Cette société a été amenée à préciser et à faire évoluer son offre de base dans le cadre d'une audition organisée le 16 novembre 2009 sous l'autorité de Mme OLESINSKI, adjointe au Maire.

L'offre du candidat a été axée sur les points suivants :

- une solution dite de base : solution répondant à la gestion générale du réseau actuel sans extension vers de nouvelles potentialités de clientèle et utilisant au moins les installations existantes,
- une solution variante 1 avec extension du réseau vers les coteaux de la Seille et le Sablon,
- une solution dite variable 2 avec extension du réseau vers les ZAC du Sansonnet et des coteaux de la Seille ainsi que vers le quartier du Sablon.

Dans tous les cas l'offre de UEM répondait à la demande de la Ville d'assurer une distribution de chaleur produite à partir de plus de 50% d'énergies renouvelables.

## **II - LE CHOIX DU CANDIDAT : OFFRE ET MOTIVATION**

Il est proposé au Conseil Municipal de confier la gestion du service de distribution de chaleur de « Metz Cité » à UEM.

La qualité, la cohérence et la pertinence de l'offre présentée par l'UEM, décrite ci-dessous, ont motivé ce choix.

### **1 - Rappel des objectifs de la consultation**

La mission confiée à l'exploitant est d'assurer principalement à ses risques et périls :

- la distribution de la chaleur en quantité et qualité suffisante pour garantir l'approvisionnement des usagers dans la limite des puissances souscrites par eux ;
- une gestion rigoureuse et patrimoniale des équipements mis à disposition ou construits par l'exploitant ;
- l'optimisation des sources d'énergie de manière à tendre vers une maîtrise du prix de la chaleur vendue aux usagers ;
- le développement du réseau de chaleur dans le périmètre concerné et à l'extérieur du périmètre ;
- la maintenance des outils de distribution ;

- le transit de la chaleur produite à partir de la centrale thermique de Chambière vers le réseau de distribution de Metz Est ;
- l'organisation du service et la gestion technique, administrative et financière des usagers vingt quatre heures sur vingt quatre et sept jours sur sept ;
- la réalisation des travaux de conduite, d'entretien et de gros entretien et renouvellement de l'ensemble des installations qui lui sont confiées par la Ville ou qu'il aura réalisées dans le cadre du contrat d'exploitation ;
- le respect des réglementations existantes pendant toute la durée du contrat et les mises aux normes nécessaires pour atteindre cet objectif ;
- la surveillance et la sécurisation des sites et installations dont il a la charge ;
- la couverture des risques liés à son activité par la souscription des assurances adéquates notamment en responsabilité civile et en biens immobiliers.

Le délégataire a aussi pour mission la production d'eau chaude sanitaire à partir du réseau pour toutes les nouvelles constructions.

En outre, un objectif essentiel de la délégation de service public consiste à réaliser des investissements destinés à étendre le réseau et construire les ouvrages nécessaires pour répondre à ce nouveau besoin : ZAC des coteaux de la Seille (en desservant au passage la piscine Lothaire) et ZAC du Sansonnet ainsi qu'un développement vers le quartier du Sablon (permettant ainsi d'atteindre de nouveaux usagers potentiels).

Les candidats devaient enfin identifier les sources de production de chaleur afin d'atteindre une production à partir de 50% par des énergies renouvelables, les délais pour atteindre cet objectif ainsi que les sources d'approvisionnement et les moyens d'atteindre ce seuil et de le maximiser dans un but d'optimisation des énergies utilisées afin de réduire les émissions de gaz à effet de serre.

## **2 - Les critères de choix**

La lettre de consultation envoyée à tous les concurrents rappelait les critères de choix retenus pour examiner et choisir une proposition(sans ordre de priorité) :

- la cohérence et la pertinence de l'offre au regard du descriptif des moyens humains et matériels affectés, pour la durée du contrat, aux missions qui font l'objet de la consultation ;
- la qualité de l'organisation générale du service (description des conditions d'utilisation des moyens humains et techniques sur un aspect fonctionnel et organisationnel) ;
- le niveau et la cohérence des propositions faites en matière de tarification et de service aux usagers ;
- les garanties apportées pour maîtriser le coût du service supporté par les usagers ;
- la cohérence et la viabilité du compte d'exploitation prévisionnel ;
- la cohérence des différents travaux proposés et des moyens mis en oeuvre pour améliorer la qualité du service offert aux usagers ;
- les solutions proposés pour assurer la distribution d'une chaleur issue majoritairement à partir d'énergies renouvelables ;

- de manière générale, toutes les propositions faites à l'appui de l'offre pour assurer la meilleure qualité de service.

### **3 - Les propositions de l'UEM**

Pour ce qui concerne la gestion du service, la qualité de la structure de l'UEM a pour effet de garantir la fiabilité de fonctionnement d'ensemble du service.

De plus, le fait que le personnel actuel de l'exploitant soit intégré à UEM renforce la certitude de disposer des moyens humains suffisants pour exploiter le service. L'UEM entend également utiliser ses moyens présents sur Metz pour apporter un soutien, en tant que de besoin, au bon fonctionnement du service public délégué.

L'offre de service de l'UEM se fonde sur de nombreux engagements détaillés dans son offre et qui portent plus particulièrement :

- sur la continuité du service, qui passe notamment par une surveillance particulière du réseau, la mise en oeuvre d'une maintenance préventive détaillée, l'organisation d'un service d'astreinte téléphonique, afin d'assurer une action immédiate en cas de problème,
- sur la garantie de fournir la chaleur pour le chauffage urbain et l'eau chaude sanitaire, via des modèles de contrat d'abonnement et le règlement du service joints en annexe au contrat de délégation de service public,
- sur l'engagement d'assurer un accueil sur mesure de la clientèle par la prise en charge directe des demandes par un conseiller clientèle afin d'apporter des solutions immédiates, la mise en place d'une permanence téléphonique 24h/24h...
- sur l'amélioration des relations avec les abonnés par la mise en place de facilités de paiement, la mise en oeuvre de campagnes mensuelles de relevés, le suivi des consommations...

Pour ce qui concerne la gestion de la délégation de service public et ses relations avec la collectivité délégante, l'UEM a proposé :

- de gérer avec rigueur le patrimoine concédé,
- de tenir une cartographie informatisée,
- de contrôler régulièrement le parc de compteur (au moins une fois par an),
- d'établir un plan directeur des investissements pour assurer l'entretien et la rénovation des réseaux et de construire un programme de gros entretien/renouvellement,
- de suivre un programme d'inspection et d'entretien contractualisé.,
- de présenter un rapport annuel détaillé du fonctionnement du service.

Sur le plan environnemental, le choix de UEM permet une distribution de la chaleur par un réseau de chauffage urbain qui comporte de multiples intérêts comparativement aux chaufferies traditionnelles gaz ou fioul :

\* chaleur et eau chaude sanitaire sont proposées à un prix compétitif ; en effet, la possibilité de choisir les combustibles dans le mix énergétique d'une part et la centralisation de la production d'autre part, permettent de maîtriser au mieux les coûts de production de la chaleur en étant à l'abri des fluctuations de prix de l'une

ou l'autre des énergies utilisées ;

- \* les sous-stations sont passives (échangeurs de chaleurs), ainsi, elles nécessitent moins d'entretien que des chaudières classiques, leur longévité exemplaire permet des économies substantielles ;

- \* aucun combustible n'est stocké chez le client, aucun besoin d'approvisionnement, l'énergie est livrée prête à l'emploi annulant ainsi les risques d'explosion ou d'incendie potentiel ;

- \* le chauffage urbain est un outil écologique de haute performance au service de la collectivité, la fabrication de la chaleur permettant de produire de l'électricité à haut rendement et de valoriser des énergies de récupération (valorisation de la chaleur en provenance de l'unité de valorisation énergétique) évitant de la sorte tout gaspillage d'énergie à l'échelle de la communauté de communes ;

- \* le raccordement au réseau de chauffage urbain évite la présence de cheminées apparentes et réduit la pollution locale (CO<sub>2</sub>, NO<sub>x</sub>) puisque les moyens de production de forte capacité sont soumis à une réglementation stricte et un contrôle permanent des autorités ;

- \* L'exploitation, l'entretien soigné de la centrale de production fournissant le réseau ainsi que le mix énergétique permettent un bilan CO<sub>2</sub> bien meilleur qu'une multitude de petites chaudières.

La centrale de Chambièrre (hors champ du périmètre de DSP) permettra de fournir l'intégralité des besoins du réseau de chauffage urbain de Metz Cité. La connexion avec le réseau de Metz Est permet, par l'intermédiaire de sa centrale de production de Borny, d'apporter un secours ou un appoint à cette fourniture. La centrale assure cette production de chaleur principalement grâce à la technique de cogénération : la production simultanée d'électricité et de chaleur par des chaudières brûlant du charbon et par turbine à gaz.

Le réseau de chauffage urbain valorise également l'énergie issue de l'incinération des déchets ménagers de l'agglomération qui s'effectue à l'UVE exploitée par Haganis située à proximité.

Cette solution énergétique optimale favorise l'utilisation rationnelle des ressources (dont la valorisation thermique des déchets) et contribue au respect de l'environnement et à la qualité de vie des citoyens.

A partir de 2012, le mix énergétique de la centrale de Chambièrre alimentant les réseaux de chauffage urbain de Metz Cité et de Metz Est sera composé de quatre énergies :

- gaz naturel 38%,
- biomasse (bois) 35%,
- vapeur issue de la valorisation des déchets ménagers 25%,
- charbon 2%.

La part d'énergie renouvelable sera ainsi d'environ 60%.

La biomasse utilisée en 2012 proviendra essentiellement de producteurs de plaquettes situés dans un rayon de 100 km autour de Metz, contribuant au développement de la filière du bois-énergie et à la création d'emplois.

#### 4 - La réponse de l'UEM aux objectifs de la DSP - Motivation du choix de l'UEM

Dans la perspective de valorisation d'une énergie plus propre, la délégation de service public doit s'inscrire dans une logique de développement du réseau de chauffage urbain dans les nouvelles zones de développement (ZAC du Sansonnet et coteaux de la Seille) ainsi qu'Amphithéâtre et Sablon.

Les propositions de l'UEM ont répondu à l'ensemble de ces objectifs.

Les avantages des propositions de l'UEM reposent particulièrement sur :

- un maintien du niveau des tarifs actuels,
- un projet qui assure une sécurisation totale de l'ensemble du réseau grâce à l'interconnexion avec le réseau de « Metz Est »,
- une réduction significative d'émission de CO2 liée à la production de chaleur à part d'énergies majoritairement renouvelables,
- une optimisation des moyens de production de Chambièrre et de l'utilisation de la vapeur de l'usine d'incinération,
- l'absence de construction d'un équipement de production complémentaire sur le territoire Messin.

Les investissements envisagés sont les suivants :

<b>Tableau récapitulatif des investissements pour de nouveaux clients € HT)</b>						
	Clients en prévision 2011	ZAC de l'Amphithéâtre	ZAC des coteaux et piscine	Sablon	Zac des Sansonnets	Total
extensions de réseau	114 099	-	2 320 969	1 332 345	163 000	3 930 413
raccordement	36 000	308 000	81 675	160 000	105 000	690 675
sous-stations	101 736	1 900 000	1 663 246	200 000	702 700	4 567 682
Total investissements	251 835	2 208 000	4 065 890	1 692 345	970 700	9 188 770
<b>Données prévisionnelles</b>						
Puissance raccordée (MW)	1242	20200	9950	6000	3100	40492
Energie vendue (MWh)	1490,4	24240	12900	7200	3720	49550
heures équivalent pleine puissance	1200	1200	1296	1200	1200	1224

### III - L'ÉCONOMIE GÉNÉRALE DU CONTRAT

#### 1 - Nature et durée du contrat

La gestion du service de distribution de chaleur sera confiée à UEM par le biais d'un contrat de délégation de service public et de ses annexes.

La durée de ce contrat est fixée à 15 ans à compter de sa prise d'effet prévue au 1<sup>er</sup> juillet 2010. Son échéance est donc fixée au 30 juin 2025.

## 2 - Le prix de la chaleur

Termes de la Tarification	Unité	Valeur janvier 2010		Valeur indicative fin 2012	
		<i>hors taxes</i>	TTC	<i>Hors taxes</i>	TTC
<b>R1</b>	€/MWh	<b>31,60</b>	<b>37,79</b>	<b>26,70</b>	<b>28.17</b>
<b>R2</b>	€/kW	<b>28</b>	<b>29,54</b>	<b>47,33</b>	<b>49,93</b>
r21	€/kW	0,08	0,08	0,09	0,09
r22c	€/kW	12,83	13,54	30,05	31,70.
r22	€/kW	6,60	6,96	7,07	7.46
r23	€/kW	7,43	7,84	8,34	8.79
r24	€/kW	0,15	0,16	0,79	0.83
r25	€/kW	0,91	0,96	1,00	1,06
<b>R2p</b>	€/kW	<b>33,67</b>	<b>35,52</b>	<b>52</b>	<b>54,86</b>
r21p	€/kW	0,10	0,11	0,10	0.11
r22cp	€/kW	15,13	15,96	32,93	34,75
r22p	€/kW	7,94	8,37	7,76	8.18
r23p	€/kW	8,94	9,43	9,16	9.66
r24p	€/kW	0,46	0,48	0,87	0.92
r25	€/kW	1,10	1,17	1,18	1,24
<b>Rie</b>	€/m3	<b>4,01</b>	<b>4.79</b>	<b>3,39</b>	<b>3.57</b>
<b>Ri</b>	€/an	<b>115</b>	<b>121.32</b>	<b>115*</b> indexation	<b>121.32</b> indexation

Il est précisé que des redevances ont été introduites dans le contrat qui aboutit à la perception en moyenne annuelle de 268 136 €.

## 3 - Les documents contractuels

Le projet de contrat de délégation de service public qui finalise l'accord entre la Ville de Metz et UEM intègre les différents éléments qui ont fait l'objet de discussions et de mise au point et synthétise l'accord entre les parties. Le document est joint en annexe au rapport.

Le contrat est accompagné de 14 annexes qui reprennent les conditions essentielles du service que le délégataire sera tenu de mettre en oeuvre.

Pour le Maire de Metz

L'Adjoint délégué

Marielle OLESINSKI



**Pièces Jointes :**

- Procès verbal de la Commission de délégation de service public du 9 juillet 2009 portant ouverture des candidatures,
- Procès-verbal de la Commission de délégation de service public du 22 juillet 2009 portant analyse des candidatures concernant la délégation du service public de distribution de chaleur de Metz Cité et établissant la liste des candidats admis à présenter une offre,
- Lettre de consultation du 23 juillet 2009,
- Procès-verbal de la Commission de délégation de service public du 5 octobre 2009 portant sur l'ouverture des offres,
- Procès-verbal de la Commission de délégation de service public du 14 octobre 2009 portant sur l'analyse des offres et avis,
- Contrat de délégation de service public et ses annexes.