

REPUBLIQUE FRANÇAISE

2024/...

MAIRIE DE METZ

CONSEIL MUNICIPAL DE LA VILLE DE METZ

EXTRAIT DU REGISTRE DES DELIBERATIONS

Séance du 28 mars 2024

DCM N° 24-03-28-30

Objet : Élaboration du Plan Local d'Urbanisme intercommunal - Avis sur le plan de secteur qui concerne la Ville de Metz.

Rapporteur: M. DAP,

L'élaboration du Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi) de Metz Métropole a été prescrite par délibération du Conseil Métropolitain le 18 mars 2019 ; cette délibération définit également les objectifs poursuivis et les modalités de concertation avec la population. Une autre délibération du Conseil Métropolitain, datée également du 18 mars 2019, définit les modalités de collaboration entre la métropole et les communes membres.

Après plus de quatre années de travail collaboratif avec les 45 communes concernées par le PLUi, Metz Métropole a délibéré sur l'arrêt du projet le 02 octobre 2023. S'en est suivie une période de 3 mois durant laquelle les communes ont pu s'exprimer et émettre des remarques sur le projet. A ce titre, 35 communes ont délibéré sur le PLUi. En vertu de l'article R153-5 du code de l'urbanisme, en l'absence de réponse dans cette période, l'avis est réputé favorable. Ainsi, le PLUi arrêté a été validé par 44 communes sur 45 concernées par le PLUi.

Par la suite, le projet a été soumis à enquête publique qui s'est déroulée du 23 octobre au 1^{er} décembre 2023. Durant cette période près de 1250 remarques ont été adressées à la Commission d'Enquête. Le rapport définitif de la commission d'enquête est attendu courant du mois de mars.

Conformément à la Conférence Intercommunale des Maires en Urbanisme (CIMU) du 31 janvier 2024, le projet de PLUi sera soumis au conseil métropolitain du 03 juin pour approbation et ce « *après que les observations du public et le rapport du commissaire ou de la commission d'enquête aient été présentés lors d'une conférence intercommunale rassemblant les maires des communes membres de l'établissement public de coopération intercommunale et, le cas échéant, après que l'avis des communes sur le plan de secteur qui couvre leur territoire a été recueilli* ».

Ainsi, afin de parfaire la sécurité juridique de la procédure, les communes sont invitées à se prononcer une dernière fois sur le plan de secteur propre à leur territoire.

Effectivement, depuis 2022, Metz Métropole et les communes ont décidé de diviser le territoire en 3 plans de secteurs définis en fonction d'une analyse purement urbaine des communes (étude typo-morphologie) :

- Le Cœur Métropolitain : Metz et ses quartiers, 118 000 habitants ;
- Le Noyau Urbain : les 10 communes en continuité urbaine de Metz, 68 000 habitants ;
- La Couronne Métropolitaine : les 34 communes périurbaines, 37 000 habitants ;

Le PLUi met ainsi en place un règlement et des Orientations d'Aménagement et de Programmation spécifiques à chacun de ces trois regroupements de communes.

Les communes doivent donc se prononcer sur le plan de secteur propre à leur territoire et valider leur rattachement au cœur métropolitain, au noyau urbain ou à la couronne métropolitaine. **Pour le cas particulier de la commune de METZ, son plan de secteur de rattachement est le Cœur Métropolitain.**

Cet avis sera porté à connaissance des élus de la CIMU (préparatoire à l'approbation) puis au conseil métropolitain du 3 juin 2024 pour les éclairer dans leur décision portant sur le PLUi qui aura fait l'objet de différents ajustements.

Pour faciliter la compréhension des 3 plans de secteurs, des extraits du tome 6 portant sur les justifications (p.143-144) sont annexés.

En conséquence, la délibération suivante est soumise à l'approbation du Conseil Municipal.

LE CONSEIL MUNICIPAL

Les Commissions compétentes entendues,

VU le code de l'urbanisme notamment ses articles L151-3 et L 153-21,

VU la délibération du Conseil Métropolitain de Metz Métropole en date du 18 mars 2019 prescrivant l'élaboration du Plan Local d'Urbanisme intercommunal et définissant les modalités de concertation,

VU la délibération du Conseil Métropolitain de Metz Métropole en date du 18 mars 2019 définissant les modalités de collaboration entre Metz Métropole et ses communes membres, modifiée par la délibération du 26 septembre 2022, portant évolution d'une disposition relative aux modalités de concertation entre la métropole et les communes,

VU le débat tenu sur les orientations du Projet d'Aménagement et de Développement Durables du PLUi par le Conseil Métropolitain, lors des séances du 28 septembre 2021 et du 04 avril 2022,

VU la délibération du Conseil Métropolitain en date du 28 février 2022 intégrant la commune de Roncourt à la démarche d'élaboration du PLUi par extension des dispositions en vigueur (orientations, collaboration et concertation),

VU la délibération du Conseil Métropolitain de Metz Métropole en date du 03 avril 2023 tirant le bilan de la concertation et portant arrêt du projet de Plan Local d'Urbanisme Intercommunal,

VU la délibération du Conseil Métropolitain de Metz Métropole en date du 02 octobre 2023 portant sur le 2^{ème} arrêt du projet de Plan Local d'Urbanisme intercommunal,

VU le projet de Plan Local d'Urbanisme intercommunal arrêté et notifié aux communes et notamment les orientations d'aménagement et de programmation et les dispositions réglementaires,

CONSIDERANT que dans le cadre de la procédure d'élaboration du PLUi, le territoire métropolitain a été divisé en 3 plans de secteurs :

- Le Cœur Métropolitain : Metz et ses quartiers, 118 000 habitants ;
- Le Noyau Urbain : les 10 communes en continuité urbaine de Metz, 68 000 habitants ;
- La Couronne Métropolitaine : les 34 communes périurbaines, 37 000 habitants ;

CONSIDERANT que ces plans de secteur tiennent compte des caractéristiques du tissu urbain et des enjeux propres aux communes concernées, notamment en matière d'équipements, de transports ou encore d'habitat,

CONSIDERANT qu'avant l'approbation du PLUi, Metz Métropole a sollicité l'avis des communes sur le plan de secteur couvrant leur territoire,

CONSIDERANT que les communes ont été invitées à émettre leur avis dans un délai de 2 mois à compter de la Conférence Intercommunale des Maires en Urbanisme du 31 janvier 2024,

CONSIDERANT que les avis exprimés par les communes seront portés à connaissance du Conseil métropolitain pour l'éclairer en vue de l'approbation du PLUi,

CONSIDERANT que le territoire communal est en l'espèce couvert par le plan de secteur du Cœur Métropolitain,

APRÈS EN AVOIR DÉLIBÉRÉ

DECIDE :

- **D'EMETTRE** un avis favorable au plan de secteur qui couvre la commune.

Service à l'origine de la DCM : Pôle Urbanisme
Commissions : Commission Attractivité, Aménagement et Urbanisme
Référence nomenclature «ACTES» : 2.1 Documents d'urbanisme

Séance ouverte à 15h00 sous la Présidence de M. François GROSDIDIER, Maire de Metz ,
Secrétaire de séance : Mme Emmanuelle CHAMPIGNY, Directrice Générale des Services
Nombre de membres élus au Conseil Municipal : 55 dont 55 sont encore en fonction à la date de la délibération.

Membres assistant à la séance : 39 Absents : 16 Dont excusés : 13

Décision : ADOPTÉE À LA MAJORITÉ

Suivent les signatures au registre

Date de retour du contrôle de légalité : 04/04/2024

Identifiant de télétransmission : 057-21570463611-20240328-127869-DE-1-1
N° de l'acte : 127869

Date de publication sur le site de la ville : 04/04/2024

Date certifié exécutoire : 04/04/2024

Pour extrait conforme,
Pour le Maire,
et par délégation :

Metz le,

Ce découpage repose sur une analyse purement urbaine des communes. La ville de Metz, centre du Schéma de Cohérence Territoriale de l'Agglomération Messine (SCoTAM), forte d'une population d'environ 120 000 habitants (INSEE 2022) constitue, un plan de secteur. Sa densité d'environ 2 800 habitants/km² illustre à elle seule, la complexité et la diversité de ses tissus urbains. Par ailleurs, au niveau du diagnostic territorial, il était intéressant d'isoler la ville-centre pour voir ses évolutions, positives comme négatives. Ceci dans l'idée que quand le cœur d'un bassin de vie se porte bien, généralement, c'est le cas pour l'ensemble des communes qui gravitent autour.

La ville de Metz propose une grande diversité de tissus urbains qui nécessite une approche urbaine adaptée. Le cœur historique de Metz est couvert par un Plan de sauvegarde et de mise en valeur (PSMV) alors que les quartiers ont des caractéristiques principales très différentes. Par exemple Borny et Belcroix sont marqués par de grands ensembles de la reconstruction alors que Plantières-Queuleu et les Îles sont nettement plus résidentiels avec des bâtisses généralement anciennes. Des quartiers comme Devant-lès-Ponts, Metz-Nord et Vallières-les-Bordes sont beaucoup plus cosmopolites avec une grande diversité de tissus urbains. Enfin, Magny ou la Grange-aux-Bois fonctionnent presque en véritables communes alors qu'il s'agit de quartiers de la ville.

Le second plan de secteur concerne 10 communes et regroupe environ 68 000 habitants soit en moyenne plus de 6000 habitants par commune. Ce chiffre illustre bien l'importance des villes qui se situent directement dans la continuité urbaine de Metz. C'est le principal critère d'analyse qui a été retenu pour choisir les communes appartenant au noyau urbain. Cela signifie que l'absence de continuité urbaine à vocation d'habitat avec le cœur métropolitain justifie le fait qu'une commune n'appartienne pas au noyau urbain.

Plusieurs villes du noyau urbain peuvent être considérées comme de véritables quartiers de Metz tellement elles sont imbriquées avec la ville-centre. C'est par exemple le cas du Ban-Saint-Martin, de Longeville-lès-Metz, Montigny-lès-Metz, Saint-Julien-lès-Metz, Vantoux et Woippy. Concernant Plappeville, la question de son intégration ou non au noyau s'est posée. Elle a été retenue car elle partage des limites communes avec Metz au niveau de Devant-lès-Ponts et l'urbanisation de cette commune est continue avec celle du Ban-Saint-Martin (qui touche Metz). Les villes de Moulins-lès-Metz, Marly et Scy-Chazelles sont dans la même situation. La question d'intégrer Augny au noyau urbain s'est posée mais cette commune n'a pas été retenue car ses tissus urbains sont isolés par le plateau de Frescaty, même si une continuité urbaine existe au niveau de la zone d'activités Actisud.

Le dernier plan de secteur, la couronne métropolitaine, est celui qui regroupe le plus grand nombre de communes (34) mais le moins d'habitants : environ 37 000. Soit une moyenne d'à peine plus de 1000 habitants par commune. L'ensemble présente la caractéristique notable de ne pas comprendre de continuité urbaine avec le noyau urbain. Cela signifie que l'on rencontre quasi systématiquement, un espace non urbanisé pour se rendre dans l'une de ses communes. Le seul contre-exemple envisageable est celui de Rozérieulles où une semi-continuité urbaine existe. Mais l'éloignement notable de cette commune vis-à-vis de Metz a rendu son intégration au noyau urbain impossible.

Les communes appartenant à la couronne métropolitaine sont à dominante périurbaine voire rurale avec une activité agricole parfois forte. Cela comprend 19 villages de moins de 1000 habitants mais il existe également des villes au sens INSEE (plus de 2 000 habitants) dans ce plan de secteur. Il s'agit d'Ars-sur-Moselle (6^{ème} ville la plus peuplée de l'Eurométropole avec 4 700 habitants), d'Augny et d'Amanvillers (2 100 habitants chacune). La commune de Peltre est en-dessous du seuil avec 1 800 habitants mais présente la particularité de posséder une gare située sur la ligne de train régionale qui dessert Metz. Ces communes possèdent les services, équipements et réseaux de transports liés à leur taille mais n'appartiennent pas au noyau urbain car elles en sont éloignées. Et elles n'ont pas de continuité urbaine directe avec une commune du noyau urbain.

En synthèse, les trois plans de secteur se décomposent ainsi :

- Cœur métropolitain : Metz et ses quartiers, 120 000 habitants soit 54% de la population métropolitaine ;
- Noyau urbain : 10 communes dans la continuité urbaine de Metz, environ 68 000 habitants soit 30% de la population ;
- Couronne métropolitaine : 34 communes, environ 37 000 habitants, soit 16% de la population.

L'intérêt des trois plans de secteur est de travailler de manière adaptée sur l'ensemble des tissus urbains de la métropole. Les enjeux en matière d'équipements, de transports ou encore d'habitat ne sont pas les mêmes à Metz que dans les communes limitrophes ou dans un village à dominante rurale plus éloigné. De la même manière, les tissus urbains n'ont pas les mêmes caractéristiques dans la ville-centre que les petits villages. Ce sont ces arguments fonctionnels qui ont pesé dans le choix des élus d'opter pour trois plans de secteurs, en cohérence avec le diagnostic territorial du PLUi.